

OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I PRIRODE

KLASA: 011-01/15-01/12

URBROJ: 517-04-15-28

Zagreb, 19. ožujka 2015.

ISKAZ O PROCJENI UČINAKA PROPISA ZA ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OKOLIŠA

1. PROBLEM

Zakon o zaštiti okoliša (Narodne novine, broj 80/2013 i 153/13) stupio je na snagu 6. srpnja 2013. godine te je u više od godinu dana njegove primjene uočena potreba za određenim izmjenama i dopunama obzirom su u njegovoj praktičnoj primjeni uočeni određeni nedostaci. Također, od strane Europske komisije ukazano je na potrebu dodatnog usklađivanja Zakona s odredbama Direktive 2011/92/EU o procjeni učinaka određenih javnih i privatnih projekata na okoliš i 2001/42/EC o procjeni učinaka određenih planova i programa na okoliš. Također je potrebno uskladiti Zakon s odredbama nove Direktive 2012/18/EU o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari (tzv. Seveso III Direktiva).

2. CILJEVI

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša ispraviti će se nedostaci koji su uočeni tijekom dosadašnje primjene Zakona o zaštiti okoliša, u prijenosu pravne stečevine tj. nekih odredbi Direktive 2011/92/EU i 2001/42/EC. Izmjene se očekuju u dijelu koji se odnosi na: pojašnjenje pojedinih izričaja navedenih u postojećem zakonu, dodatno će se utvrditi postupci vezano za izuzeća u procjeni utjecaja na okoliš, doradit će se dijelovi postupka procjene utjecaja na okoliš, ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš i postupka određivanja sadržaja studije u svrhu jasnijeg definiranja tijeka postupka, uključujući i informiranje i sudjelovanje javnosti odnosno pristup pravosuđu. Dodatno će se pojasniti kriteriji za utvrđivanje strategija, planova i programa koji podliježu strateškoj procjeni utjecaja na okoliš. Vezano za usklađivanje s novom Direktivom 2012/18/EU o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari (tzv. Seveso III Direktiva) izmjene se odnose na informiranje i sudjelovanje javnosti u postupcima koji se odnose na sprječavanje velikih nesreća koje uključuju opasne tvari, kao i uvođenje novog postupka ishođenja suglasnosti na Politiku sprječavanje velikih nesreća, te poboljšavanje načina na koji se upravlja informacijama i načina na koji se iste čine dostupnima kao i uvođenje strožih standarda za inspekciju kako bi se osigurala učinkovitija provedba i izvršenje. Dodatno će se predmetnim Izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša isti, terminološki uskladiti sa Zakonom o zaštiti zraka.

3. MOGUĆE OPCIJE

Opcija 1 (ne poduzimati ništa) nije moguća obzirom da se nedostaci u smislu prenošenja pravne stečevine Europske unije (Direktive 2011/92/EU, Direktive 2001/42/EC i Direktive 2012/18/EU), te nedostaci uočeni u dosadašnjoj primjeni mogu ostvariti jedino

normativnim rješenjem.

Opcija 2 (nenormativno rješenje) nije moguća, obzirom da se utvrđeni nedostaci u provedbi Zakona o zaštiti okoliša, kao i nedostaci u smislu prenošenja pravne stečevine Europske unije (Direktive 2011/92/EU, Direktive 2001/42/EC i Direktive 2012/18/EU) mogu ostvariti jedino normativnim rješenjem.

Opcija 3 (normativno rješenje) - izrađene teze propisa

Obzirom na potrebne izmjene Zakona o zaštiti okoliša moguće je jedino normativno rješenje prema izrađenim tezama propisa, a najoptimalnijim se sukladno analizi potrebnih promjena, smatra izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša.

Opcija 4 (normativno rješenje):

Drugo normativno rješenje koje bi podrazumijevalo donošenje novoga Zakona o zaštiti okoliša u ovom trenutku nije potrebno, obzirom da se temeljem analize potrebnih promjena, problem može riješiti izmjenama i dopunama važećeg Zakona o zaštiti okoliša.

4. USPOREDBA OPCIJA

Obzirom da je moguća jedino Opcija 3 (normativno rješenje) temeljem izrađenih teza propisa, detaljno je opisana ta opcija.

Ne očekuje se da će predloženo normativno rješenje (izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša) imati značajan financijski učinak na državni proračun te proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Normativna rješenja direktno nemaju značajan financijski učinak, ali doprinose skraćivanju administrativnih procedura vezano za donošenje strategija, planova i programa te veću usklađenost strateških dokumenata. Izmjene Zakona u dijelu koji se odnosi na postupak procjene utjecaja na okoliš i strateške procjene strategije, plana i programa na okoliš doprinijet će transparentnijoj provedbi postupka kroz jasnije definiranje svrhe postupka i samog tijeka postupka. Postojeći administrativni postupci usklađuju se s europskim zakonodavstvom na način da se ne utječe na dinamiku postojećih administrativnih postupaka vezano za procjenu utjecaja na okoliš projekata i donošenje planova, programa i strategija. Izmjene zakona koje se odnose na sprečavanje velikih nesreća koje uključuju opasne tvari odnose se na odredbe nove Direktive 2012/18/EU Europskog parlamenta i Vijeća Europe od 4. srpnja 2012. godine te o izmjenama i stavljanju van snage direktive Vijeća 96/82/EZ (rok: 1. lipnja 2015. godine) i također neće imati značajan financijski učinak na državni proračun te proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se najvećim djelom odnose na informiranje i sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u smislu veće dostupnosti i razmjene informacija prilikom utvrđivanja okvira za sprečavanje velikih nesreća koje uključuju opasne tvari.

Opcije	Koristi	Troškovi
Opcija 1: ne poduzimati ništa	Ne razmatra se	Ne razmatra se
Opcija 2: (nenormativno rješenje)	Ne razmatra se	Ne razmatra se

Opcija 3: (normativno rješenje)	Predloženim normativnim rješenjem nisu predviđeni učinci na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini. Normativno rješenje neće dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje, već je cilj osigurati bržu i efikasniju provedbu upravnih postupaka.	Ne očekuje se da će predloženo normativno rješenje imati dodatni financijski učinak na državni proračun te proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.
Opcija 4: (normativno rješenje)	Ne razmatra se	Ne razmatra se

UPUTA: Ovaj dio Iskaza popunjava se pri ažuriranju Nacrta prijedloga iskaza, a nakon provedenog savjetovanja i ponovno se ažurira nakon javne rasprave kod izrade Prijedloga iskaza

5. SAVJETOVANJE

Ministarstvo zaštite okoliša i prirode provelo je savjetovanje s javnošću i zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Iskaza o procjeni učinaka Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša, putem internetske stranice Ministarstva u trajanju od trideset dana, i to u razdoblju od 27. siječnja 2015. do 27. veljače 2015. godine.

Na Nacrt prijedloga Iskaza o procjeni učinaka Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša, nije zaprimljena niti jedna primjedba.

12. ožujka 2015. je održan okrugli stol o Nacrtu prijedloga Iskaza o procjeni učinaka Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša na kojem su bili prisutni predstavnici ustrojstvenih jedinica Ministarstva zaštite okoliša i prirode, te predstavnici Ministarstva unutarnjih poslova, Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja, Ministarstva zdravlja, Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture i Državne uprave za zaštitu i spašavanje. Tijekom izlaganja nije bilo negativnih mišljenja na Nacrt Iskaza.

6. PREPORUČENA OPCIJA

Opcija 3. – Normativno rješenje

Obzirom na potrebne izmjene Zakona o zaštiti okoliša moguće je jedino normativno rješenje prema izrađenim tezama propisa, a najoptimalnijim se sukladno analizi potrebnih promjena, smatra izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša.

Predmetnim Izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša dodatno će se urediti slijedeći instrumenti zaštite okoliša i to: procjena utjecaja na okoliš, strateška procjene utjecaja strategije, plana programa na okoliš, sprječavanje velikih nesreća koje uključuju opasne tvari, a sve kako bi se postigla potpuna transpozicija Direktive 2001/42/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 27. lipnja 2001. o procjeni učinaka određenih planova i programa na

okoliš (SEA), Direktive 2011/92/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 13. prosinca 2011. o procjeni učinaka određenih javnih i privatnih projekata na okoliš (kodifikacija), te nove Direktive 2012/18/EU o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari (tzv. Seveso III Direktiva)

7. PRAĆENJE PROVEDBE I EVALUACIJA

Zakonom o zaštiti okoliša („Narodne novine“ br. 80/13) propisano je da je Ministarstvo zaštite okoliša i prirode nadležno središnje tijelo državne uprave za provedbu i nadzor uredbi Europske unije, te prenesenih direktiva Europske unije.

8. PRILOZI

8.1. Dostavljena mišljenja središnjih tijela državne uprave i institucija na Nacrt Iskaza.

1. Ministarstvo gospodarstva, KLASA: 011-01/15-01/40, URBROJ: 526-02-02-01/1-15-2, od 10. ožujka 2015.
2. Ministarstvo socijalne politike i mladih KLASA: 011-02/15-05/20, URBROJ: 519-01/4-15-2, od 10. ožujka 2015.
3. Ministarstvo zdravlja KLASA: 011-02/15-06/34, URBROJ: 534-02-1-1/3-15-4, od 6. ožujka 2014.
4. Ministarstvo rada i mirovinskog sustava KLASA: 011-01/15-01/43, URBROJ: 524-02/2-15-3, od 10. ožujka 2015.
5. Ministarstvo financija KLASA: 011-01/15-01/85, URBROJ: 513-05-01-15-2, od 6. ožujka 2015.
6. Ministarstvo poduzetništva i obrta KLASA: 011-01/15-01/46 URBROJ: 516-01/4-15-2, od 10. ožujka 2015.
7. Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja KLASA: 011-01/2015-02/004, URBROJ: 580-07/26-2015-002, od 11. ožujka 2015.
8. Zapisnik o održanom okruglom stolu vezano uz Nacrt iskaza o procjeni učinaka propisa za Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša KLASA: 011-01/15-01/12, URBROJ: 517-04-15-17, od 12. ožujka 2015.

8.2. TEZE O SADRŽAJU PROPISA

Zakon o zaštiti okoliša (Narodne novine, broj 80/2013 i 153/13) stupio je na snagu 6. srpnja 2013. godine te je u više od godinu dana njegove primjene uočena potreba za određenim izmjenama i dopunama obzirom su u njegovoj praktičnoj primjeni uočeni određeni nedostaci. Također, od strane Europske komisije ukazano je na potrebu dodatnog usklađivanja Zakona s odredbama Direktive 2011/92/EU o procjeni učinaka određenih javnih i privatnih projekata na okoliš i 2001/42/EC o procjeni učinaka određenih planova i programa na okoliš. Također je potrebno uskladiti Zakon s odredbama nove Direktive 2012/18/EU o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari (tzv. Seveso III Direktiva).

Strateška procjena utjecaja strategije, plana i programa na okoliš odnosi se i na dokumente

prostornog uređenja odnosno prostorne planove te je stoga odredbe Glave IV. Instrumenti zaštite okoliša u dijelu koji se odnosi na Stratešku procjenu potrebno uskladiti s Zakonom o prostornom uređenju (NN br. 153/13). Naime člankom 67. Zakona o zaštiti okoliša određeno je da se strateška procjena i informiranje i sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u navedenim postupcima provodi sukladno posebnom zakonu. Kako navedeno nije uređeno posebnim propisom potrebno je mijenjati navedene odredbe. Člankom 202. Zakona o gradnji propisuje se prestanak važenja čl. 76. stavka 5. Zakona o zaštiti okoliša. S obzirom da je navedena odredba dio usklađenja s Direktivom 2011/92/EU o procjeni učinaka određenih javnih i privatnih projekata na okoliš (kodifikacija) potrebno ju je propisati u Izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša.

Zbog nove Direktive 2012/18/EU Europskoga parlamenta i Vijeća Europe od 04. srpnja 2012. godine o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuje opasne tvari tzv. Seveso III Direktive, te o izmjeni i kasnijem stavljanju izvan snage direktive Vijeća 96/82/EZ tzv. Seveso II. Direktive (rok: 01. lipnja 2015. godine) bit će potrebno promijeniti odredbe Zakona o zaštiti okoliša (Narodne novine br. 80/13 i 153/2013), od članka 120. do 132. članka koji se odnose na sprječavanje velikih nesreća koje uključuju opasne tvari.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša sadržavati će sljedeće:

- članke kojima se mijenjaju, dopunjuju ili brišu odredbe postojećih članaka Zakona o zaštiti okoliša,
- članak kojim se uređuje stupanje na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša.

Zakonom o zaštiti zraka i provedbenim propisima donesenim na temelju istoga usklađeni su pojedini izričaji s EU legislativom. Iste je potrebno uskladiti u Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o okoliša.

Zbog Uredbe o donošenju i provođenju dokumenata Strategije upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem (NN, broj 112/04) potrebno je usklađenje pojedinih članaka i poglavlja Praćenje stanja okoliša Zakona.

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša predviđa se za II. kvartal 2015. godine.

-Predlažu se izmjene u člancima 2., 4., 25., 50., 56., 61., 65., kao i poglavlje VII. Praćenje stanja okoliša zbog usklađivanja s Uredbom o donošenju i provođenju dokumenata Strategije upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem („Narodne novine“, broj 112/04).

- predlaže se nomotehničko usklađivanje Zakona s Zakonom o zaštiti zraka (NN, br. 130/11, 47/14) i provedbenim propisima donesenim temeljem istog.

Predlaže se nadopuna grupe poslova iz nadležnosti osoba ovlaštenih za stručne poslove zaštite okoliša (članak 40. stavak 2.), a vezano za izradu elaborata za znak zaštite okoliša EU Ecolabel i Prijatelj okoliša i za izradu mjerila za znak Prijatelj okoliša.

Predlaže se nadopuna članaka koji se odnose na sustav dodjele znaka zaštite okoliša Europske unije - EU Ecolabel (članak 215. – 217.).